

期的抽查。

1. 对违反分包规定的送变电施工企业，一经查出，责令其进行停工整改，由此造成的承包合同违约及因分包引起的经济损失自负，并对有关单位和责任人进行通报批评。

2. 对违反分包规定并造成事故的送变电施工企业要严格按照国家有关法律法规，国家电力公司《电力建设安全健康与环境管理工作规定》和《安全生产工作规定》等有关文件规定进行处罚。

3. 对违反分包规定并造成人身死亡及以上事故的施工单位暂停其输变电工程的施工投标资格，暂停时间从事故之日算起规定如下：

- 1) 发生人身死亡事故，暂停其输变电工程的施工投标资格 90 天；
- 2) 发生人身重大伤亡事故，暂停其输变电工程的施工投标资格 180 天；
- 3) 发生特别重大死亡事故，暂停其输变电工程的施工投标资格 1 年。

4. 对违反分包有关规定发生人身死亡及以上事故的，取消该工程参加国家电力公司达标投产考核以及优质工程评选的资格。

5. 监理单位对施工单位违反分包有关规定未能及时发现，并造成安全事故的，暂停其输变电工程的监理投标资格，暂停时间与发包方（送变电施工企业）相同。

本通知的有关规定用于调整国家电力公司系统的基建系统内部安全管理关系和规范安全管理工作，不作为处理和判定民事责任的依据。

国家电力公司电网建设部

二 00 二年七月二十一日

专业承包企业三级及以上企业资质”或“建筑业劳务分包企业资质”。

要特别加强对劳务分包单位的资质审查，严禁聘用无资质的劳务队伍。

2) 加强对分包方安全的监督和管理

在工程分包中，发包方对分包单位安全施工负有监督和指导的责任，必须对其施工组织措施、技术措施、安全措施进行审核。

在劳务分包中，发包方是安全施工第一责任者，对施工安全负全责。施工负责人（队长或班组长）、技术管理员、安全监督员等关键人员必须由发包方担任，分包劳务人员在发包方的直接指挥和管理下进行劳务作业。

3) 加强对施工机械、工器具和安全用具的管理

发包方对工程分包中分包方使用的施工机械、工器具和安全用具检验的合格情况必须进行检查，严禁不合格器械、用具等在施工现场使用；劳务分包中劳务人员的安全用具必须由发包方提供。

4) 加强对分包方施工队伍的管理

发包方要采取有力措施杜绝分包方将所承包的工程再次分包或变相分包。发包方在与分包方签订分包合同时，要明确分包方的施工队伍和人员是分包方自己的队伍，防止无资质队伍借用资质参与工程分包。

3. 加强对劳务人员开展安全教育和技术培训

各送变电施工企业应建立健全对劳务分包队伍的培训制度，加强对劳务分包队伍人员的技术培训和安全教育工作，注重培训实效，必须满足施工中应具有的安全和技术素质要求，施工前必须进行考试，合格后发考试合格证，并持证上岗。

4. 送变电施工企业和分包单位都必须依法参加工伤保险，为从业人员缴纳保险费

四、 对违反分包管理规定的考核及处罚

各级电网建设主管部门要对送变电施工企业的分包管理工作进行定期考核，各工程项目法人单位要对在建的送变电工程分包项目进行不定

这些工程不得进行工程分包，但可根据实际情况进行劳务分包。要求业主、监理、施工单位必须严格执行以下规定：

1) 业主在招标文件和施工合同中必须明确主体工程不得分包，与主体工程相关的导引绳展放、跨越架搭设工程项目也不得进行工程分包，并明确提出对违约行为的处罚意见。

2) 在业主与监理单位、送变电施工企业签订的工程监理合同和工程施工总承包合同中，必须明确监理单位对送变电施工企业分包进行全过程监督、管理的权限。

3) 施工企业分包必须经过业主和监理单位书面同意后方可签订分包合同。实行分包合同的备案制度，业主、监理对送变电施工企业签订的分包合同进行备案。

4) 分包合同除了符合国家有关法律（规）和国电公司有关规定外，还必须符合送变电施工企业与业主签订的有关送变电工程施工总承包合同的要求。

5) 送变电施工企业作为总承包商对业主负责，对工程的质量、安全、进度等全面负责，不得将总承包合同中约定的有关质量、安全等责任以签订分包合同、安全协议等发誓转移给分包单位。

2. 必须加强对分包单位的管理，避免以包代管、以罚代管

1) 加强对分包方资质审查工作

分包方资质审查必须由各施工企业的有关职能部门组织事实，重点要检查分包方的施工技术能力和安全情况。工程分包和劳务分包的分包方资质除了符合建设部《建筑业企业资质管理规定》的有关要求外，还必须满足以下要求：

变电工程的主控楼等建筑物工程分包要求分包方必须具备“房屋建筑工程施工总承包企业三级及以上资质”或具有相应电压等级的“送变电工程专业承包企业资质”；送变电工程的基础和土建工程（除主控楼建筑物外）的工程分包要求分包方必须具备“地基与基础工程专业承包企业三级及以上资质”和“土石方工程专业承包企业三级及以上企业资质”；送变电工程的劳务分包要求分包方必须具备“送变电工程

随着我国电力工业结构性调整，电力基本建设已从侧重电源建设的阶段进入到西电东送、南北互供、全国联网的电源、电网建设同步发展的新阶段。开放的电力市场对电网建设的安全工作和对电力施工企业自身素质提出了新的更高的要求。当前，送变电施工企业正在进行减人增效，全面提高企业的综合素质，电网建设工程量大、工期紧、质量要求高特点，承包工程的送变电施工企业必然要大量地外雇劳动力，也因此使得对外分包的现象相对较多。为保障电网建设的安全生产和施工质量，就要求送变电施工企业必须采取有力措施加强对分包工作的管理和外雇劳动力的管理。

2. 加强分包管理工作是企业提高自身竞争能力的客观要求

当前，我国送变电施工企业已经参与了国内电力建设市场的竞争，甚至是民用建筑、交通、水利等行业的建设市场竞争，已经实行的招标投标制使项目业主对投标企业在质量、安全等方面提出了更高的要求。在即将到位的电力体制改革和我国加入 WTO 参与更激烈的国际竞争大环境下，提高企业的安全业绩和施工质量水平尤为重要。分包队伍的素质、管理水平直接关系到工程建设的安全和质量，机对分包工作的管理确保施工安全 and 质量，使客观形势的要求也是送变电施工企业自身管理水平的体现。因此，送变电施工企业应当把加强分包管理，提高分包管理水平放在提高企业市场竞争力的高度来认识。

三、 严格执行有关法规，切实加强和规范分包工作

为了进一步规范送变电工程分包工作，杜绝工程施工的安全和质量事故，要求各送变电施工企业必须严格贯彻执行《劳动法》、《安全生产法》、《建筑业企业资质管理规定》、《电力建设安全健康与环境管理工作规定》等法律法规中关于分包工作的有关规定，并严格按照以下要求，以法为据切实加强和规范分包工作。

1. 为确保送变电工程建设安全，再次重申主体工程不得分包

根据《建筑业企业资质管理规定》和《电力建设安全健康与环境管理工作规定》中的有关规定，送变电工程的主体工程是指送电线路工程的杆塔组立、架线和附件安装；变电工程的主要电气设备安装、调试等，

一些送变电施工企业在签订的对外分包合同中规定，分包工程的安全、质量等责任全部由分包方负责，同时与分包方签订安全责任协议，以罚款的方式控制分包方的安全行为。对分包的工程不组织有效的人力开展严格的监督和检查，导致出现以包代管，以罚代管的现象，忽视了对分包工程的安全管理工作，对分包方的施工安全局面无力控制，从而造成安全事故。

3. 违反规定，分包主体工程

部分送变电施工企业违反建设部《建筑企业资质管理规定》和国家电力公司《电力建设安全健康与环境管理工作规定》的有关规定，将主体工程（主要是组塔）对外分包或变相分包。分包的主要目的是追求经济利益，同时通过签订分包合同将安全责任、反率责任转移给分包方。由于分包方不具备主体工程施工的技术能力和安全管理能力，因此导致发生人生伤亡事故。

4. 对劳务分包队伍的安全，技术培训不满足施工要求

劳务分包队伍的构成特点为管理松散，人员流动性大，施工安全和技术素质低。送变电施工企业在施工前都组织劳务分包队伍进行安全和技术培训，由于缺乏一套完整有效的管理机制和办法，同时培训的双方对安全和技术培训的重要性认识不够，为了节省费用对培训的时间有所限制。因此，培训往往是走过场流于形式，无法满足工程施工的要求。上述事实必然构成安全事故的直接隐患。

二、 加强分包管理工作的只要性和紧迫性

当前全国安全生产形势严峻，国务院要求各地区、各部门、各企业切实树立安全第一的观念，高度重视和集中精力抓安全生产，坚决采取有力措施，防止各类重大安全事故发生。我们一定要从实践“三个代表”的高度，从改革发展稳定的大局出发，坚决贯彻落实国务院和国家电力公司关于安全生产的有关规定。电网建设的各业主单位、监理单位和送变电施工企业一定要充分认识加强电网建设分包管理工作的重要性和紧迫性，坚决杜绝各类安全 and 质量事故的发生。

1. 加强分包管理工作是确保全国电网建设安全形势的要求

国家电力公司部门文件

网综[2002]18 号

关于加强送变电工程分包管理工作的通知

各分公司、华北电力集团公司、各省（自治区、直辖市）电力公司，各送变电工程（建设）公司、各监理公司：

今年 1~6 月，全国电网建设工程累计发生人身死亡事故 5 起，死亡 11 人，其中 4 起都是由于分包方违章作业造成死亡事故，特别是 1 月 27 日 500kV 天广三回线路架线施工和 6 月 14 日 500kV 托克托至安定线路组塔施工发生了两起重大人身伤亡事故。发生事故的主要原因就是承包工程的送变电施工企业对工程实行对外分包，放松对分包企业的安全管理，以包代管，以罚代管，分包单位专业技术素质差、安全管理意识淡泊、违反安全管理规定、违章作业、野蛮施工、导致人身死亡事故。

当前，工程分包管理工作是送变电工程施工安全 and 质量管理中的薄弱环节，针对上述情况，电网建设部对送变电工程施工分包开展了专项检查工作，现将检查情况和主要问题通报如下：

一、送变电工程分包情况及存在的主要问题

目前大部分送变电施工企业都建立了响应的分包管理制度，对分包单位的资质有严格的审查程序，制定了对分包单位的安全、质量、培训等管理办法。但是，部分送变电施工企业在工程施工的分包管理工作中仍存在以下问题：

1. 对分包单位安全情况审查不严

一些送变电施工企业只注重对分包方资质审查，而忽视了对分包方业绩尤其是实际人员素质、技术力量、安全情况的审查，从而导致虽然资质等级符合要求，但分包方技术水平、安全管理水平不满足施工要求。

有少数送变电施工企业雇佣无资质、无组织、无业绩的“三无”劳务队伍，这些队伍的人员素质低、技术水平差，使工程安全存在严重隐患，同时这样的劳务队伍也无法承担民事和法律责任。

2. 分包中疏忽安全管理，存在以包代管，以罚代管的现象